

VERBALE DEL 23/02/2021

**PARERE SULLA PROPOSTA DI
BILANCIO DI PREVISIONE 2021, BUDGET PLURIENNALE 2021–2023
E DOCUMENTI ALLEGATI**

Il Revisore Unico dell’Azienda Speciale “Agenzia Sannita Energia e Ambiente”, ente pubblico strumentale della Provincia di Benevento nominato con provvedimento dal Presidente della Provincia di Benevento in data 06/11/2020

Premesso che il revisore unico legale dei conti ha:

- esaminato la proposta di Bilancio di Previsione anno 2021 unitamente agli allegati annessi;
- visto lo statuto della ASEA AS e le disposizioni delle leggi vigenti per quanto attiene alle aziende speciali;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL), per quanto applicabile;
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili per gli Enti Locali, laddove applicabili;
- visti i principi di revisione e di comportamento dell’Organo di Revisione degli Enti locali approvati dal consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti e degli esperti Contabili

Presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di:

Bilancio di Previsione per l’anno 2021; Bilancio Economico pluriennale 2021-2023; Aggiornamento Piano Programma, Aggiornamento Piano del Fabbisogno del Personale comprensivo di Pianta Organica e Sinossi mansioni, che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Benevento, 23/02/2021

IL REVISORE UNICO
Dott.ssa Patrizia Maffei

Il Revisore Unico

- ha ricevuto i documenti previsionali costituiti dal Budget economico esercizio 2021 e i relativi documenti obbligatori quali: Budget economico pluriennale 2021 – 2023, Aggiornamento Piano programma, Aggiornamento del Piano Fabbisogno del personale comprensivo di pianta organica e Sinossi delle Mansioni

Per l'analisi propedeutica al parere del Revisore, sono state viste:

- le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Testo unico degli Enti locali (TUEL);
- lo statuto, il regolamento di contabilità e le disposizioni di legge vigenti in materia di aziende speciali;
- i principi contabili generali degli Enti Locali approvati dall'Osservatorio per la finanza e la contabilità degli Enti Locali istituito presso il Ministero dell'Interno.

Il Revisore inoltre ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio anno 2021 e bilancio pluriennale 2021-2023.

Il Bilancio di previsione 2021, è stato predisposto redigendo la sola parte economica, non corredata dallo stato patrimoniale previsionale. A tal proposito, l'Azienda, ai sensi dell'art. 114 c. 8 del D. Lgs 267/2000, è tenuta alla sola predisposizione dei budget economico annuale e triennale. E' condivisibile, inoltre, la motivazione sostenuta dal Direttore, nella relazione di accompagnamento, secondo la quale lo stato patrimoniale soggetto a condizioni di incertezza e indeterminabilità potrebbe restituire un bilancio che disattende il principio della rappresentazione veritiera e corretta.

Il revisore ha verificato che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, si uniforma alla normativa e agli schemi del codice civile previsti dagli artt. 2423 e segg. del c.c.. Ai fini di una maggiore chiarezza i costi e ricavi sono stati ulteriormente suddivisi per ciascun servizio/funzione.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio di bilancio, obbligo derivante dall'art. 114 del d.Lgs 267/2000. Tale equilibrio dei costi e dei ricavi, comprensivo dei proventi da trasferimento, nonché l'equilibrio finanziario, è fortemente dipendente da contratti e convenzioni con la Provincia di Benevento. Inoltre, occorre far presente che, nel budget previsionale pluriennale, il raggiungimento dell'equilibrio di bilancio è condizionato dalla circostanza che la società ASEA AS possa svolgere l'attività di ispezione e controllo degli impianti termici anche sul

territorio di Benevento e non solo sul territorio della provincia. Quindi, se ciò non si dovesse verificare salterebbero sicuramente gli equilibri di bilancio, tanto più che, a partire dall'esercizio 2022, è previsto l'arresto dell'attività di gestione della Diga di Campolattaro, che produrrà, come conseguenza, oltre alla diminuzione delle risorse finanziarie anche la necessità di ridefinire l'assetto organizzativo aziendale e l'attribuzione delle corrispondenti responsabilità. Perciò è necessario un continuo monitoraggio al fine di assumere senza indugio le iniziative necessarie a farvi fronte.

Il bilancio di previsione si sintetizza nelle macro voci rappresentate da:

Budget economico anno 2021

A) Valore dell'erogazione di servizi e Funzioni	1.434.370
B) Costi dell'erogazione di Servizi	<u>1.420.820</u>
<i>Differenza tra Valore e costi (A-B)</i>	<u>13.550</u>
C) Oneri Finanziari	<u>13.550</u>
<i>Risultato Ante Imposte</i>	0

Budget Economico Pluriennale 2020-2022

	2021	2022	2023
A) Valore dell'erogazione di servizi e Funzioni	1.434.370	655.280	656.881
B) Costi dell'erogazione di Servizi	1.420.820	631.680	634.581
<i>Differenza tra Valore e costi (A-B)</i>	13.550	23.600	22.300
C) Oneri Finanziari	13.550	23.600	22.300
<i>Risultato Ante Imposte</i>	0	0	0

Per quanto riguarda le attività svolte dall'Azienda speciale, le cui previsioni di ricavi e costi sono state indicate nei documenti esaminati, ho provveduto ad una verifica delle previsioni esposte nella relazione.

Si è ritenuto di dover esaminare e verificare i dati economici finanziari dell'anno 2021, eseguendo un raffronto con le medesime voci più rappresentative dei dati 2021 risultanti dall'ultimo bilancio pluriennale 2020-2022 approvato dal CDA in data 20/01/2021.

A) Valore dell'erogazione di servizi e funzioni previsionali:

IMPIANTI TERMICI

Contributi connessi all'erogazione dell'attività di controllo ed ispezione degli impianti termici al fine dell'efficientamento energetico, per i comuni di competenza dell'Ente Provincia.

Il totale di tali entrate per **€ 477.800,00** è così ripartito:

- Contributi impianti termici (CIT) per **€ 320.150,00**;
- Contributi impianti biomassa legnosa per **€ 45.705,00**
- Contributi attività Ispettiva (CAI) per **€ 111.945,00**.

Tali voci in totale subiscono, rispetto al Budget previsionale 2021, un decremento di € 10.484,50. In realtà, nell'analisi delle singole voci, vi è un incremento di € 30.890,00 dei contributi impianti termici (CIT), vi è un incremento delle entrate per € 45.705,00 per l'introduzione di contributi per impianti a biomassa legnosa (dovuto ad aggiornamenti normativi), perciò il decremento attiene principalmente all'attività ispettiva. Quest'ultima attività tiene conto, nella previsione 2021, 2022 e 2023, che le campagne informative determineranno una maggiore consapevolezza degli obblighi di legge in materia, realizzando, così, una flessione fisiologica delle utenze irregolari.

Per quanto attiene agli impianti termici, la previsione 2021 è sicuramente più contenuta rispetto alla previsione 2022 e 2023. L'esercizio 2021, infatti, tiene conto della situazione eccezionale legata all'emergenza coronavirus, delle difficoltà legate alla normale attività ispettiva, comportando di fatto una contrazione nell'anno 2021, che torna a regime solo nel 2022 e 2023.

Si osserva che il bilancio programmatico, prevede, a partire dall'esercizio 2022, l'ampliamento della gestione della funzione pubblica di ispezione e controllo degli impianti termici per la città di Benevento, precisando che la sola attività di ispezione e controllo avrà inizio dal 01/01/2024.

Il Revisore, in relazione a quanto sopra, sottolinea che è necessario un continuo monitoraggio sulla effettiva realizzazione di quest'ultime entrate, al fine di evitare situazioni di squilibrio. La previsione dell'ipotesi dello spin-off, infatti, nell'anno 2022 (giòva ribadire) porterà, laddove non si dovessero realizzare tali entrate, un disequilibrio per il fatto di non riuscire più a coprire le spese correnti con le entrate.

RICAVI PER DIGA CAMPOLATTARO

Contributi per la gestione tecnica ed ambientale della diga di Campolattaro e per i progetti energetico-ambientali.

Il totale di tali entrate per **€ 855.897,56** è ripartito tra:

- Contributi in conto esercizio per € **451.020,00**, relativo alla convenzione del servizio sottoscritto dalla Provincia di Benevento per l'affidamento del servizio di gestione e Guardiania Diga di Campolattaro e Traversa Tammarecchia. In proroga fino al 31/12/2021;
- Contributo in conto capitale per € **404.877,56**, relativo a progetti sicurezza Diga.

Tali voci non subiscono, rispetto al dato 2021, inserito nel budget previsionale 2020-2022, alcuna variazione di costo per l'affidamento dei progetti di sicurezza Diga, mentre dall'anno 2022 si concretizza l'ipotesi dell'arresto delle attività di gestione della Diga di Campolattaro.

RICAVI PER PROGETTI DI SVILUPPO SOSTENIBILE E SERVIZI DI FORMAZIONE

Entrate connesse all'implementazione dei progetti energetico ambientali (PSR 2014-2020) e a servizi di formazione professionale e dei servizi per il lavoro in Regione Campania, per un totale complessivo di € 4.000,00.

Gli scostamenti, rispetto al precedente Budget Previsionale per l'anno 2021 presentano una contrazione del dato nella misura di € 5.148,00. La previsione prudenziale tiene conto di progetti non ancora definiti dall'organo amministrativo.

CONTRIBUTO IN CONTO CAPITALI

In tale voce sono indicati i contributi in conto capitale per € 96.672,06, riguardanti i lavori di costruzione relativi alla variante alla strada "senzamici", contributo che la Provincia di Benevento (Decreto del Commissario ad Acta n. 6473 del 29/01/1997 - art. 9 del D. Lgs. n. 96/93) attende di ricevere dall'Ufficio di competenza (Provveditorato delle opere pubbliche). Tuttavia, fino ad oggi, nonostante i solleciti non ci sono stati riscontri.

B) Costi dell'Erogazione di servizi e funzioni previsionali:

Per quanto attiene dell'erogazione servizi e funzione, il bilancio previsionale prevede un costo totale di € 1.420.820,00, rispetto al valore del bilancio 2021, inserito nel budget previsionale 2020-2022, di € 1.707.753,00, con uno scostamento di € 286.933.

I costi inclusi nel bilancio previsionale 2021-2023 sono indicati come di seguito e riguardano:

Costi di Struttura		€ 148.500,00
Servizi e Funzioni erogate di cui:		€ 965.953,06

• Gestione Tecnica Invaso di Campolattaro	€ 321.671,00	
• Programmazione Interventi sulle opere dell'Invaso	€ 404.877,56	
• Progetti Sviluppo Sostenibile	€ 200,00	
• Impianti Termici (SIT)	€ 238.754,50	
• Servizi di formazione	€ 470,00	
Spese generali		€ 127.875,00
Contributo in conto capitale		€ 96.672,06
Ammortamenti e Svalutazioni crediti		€ 15.800,00
Accantonamenti per Rischi		€ 60.000,00
Oneri diversi di gestione		€ 6.000,00.

Il bilancio 2021 previsionale, rispetto al previsionale 2021 inserito nel budget previsionale 2020-2022, non prevede la voce di spesa "Interventi di sicurezza e Collaudo per € 454.600,00 (Delibera CIPE 12/2018).

Nella specie, i restanti costi sono pressoché stabili e non presentano elementi di significatività rispetto alle stesse voci inserite nell'esercizio 2021 del budget previsionale 2020-2022, tranne che per la quota regionale (CIT) che subisce una contrazione nel budget previsionale 2021. La quota Regionale (CIT) rappresenta la parte di contributo impianti termici da destinare alla Regione Campania per la gestione del Catasto Regionale, come previsto dalla L.R. n. 39 del 20/11/2018. L'Asea dovrebbe trasferire alla Regione Campania tale importo per il servizio sopra indicato che, tuttavia, non è stato ancora istituito e si è in attesa di linee guida.

Lo scostamento delle **spese generali** rispetto al budget Previsionale 2020-2021, non mostra elementi di significatività se non per la voce "utenze" per la quale è stato previsto nell'anno 2021 un incremento di € 19.200. Tale scostamento è dovuto alla voce "locazione immobili" come da delibera C.P 142 del 19/2017.

La struttura previsionale del bilancio in esame prevede l'accantonamento della quota di costo relativa al trattamento di fine rapporto, da erogare al personale dipendente al momento della quiescenza. Tale accantonamento per TFR, con uno stanziamento di euro 28.200, risulta idoneo a coprire gli oneri che matureranno a favore del personale dipendente in conformità della legge e dei contratti di lavoro vigenti.

Per quanto attiene all'attribuzione ad interim delle funzioni di Direttore al responsabile amministrativo Dott. Cesare Mucci, giusto verbale del CDA n. 3 del 28/12/2020, si evidenzia come il bilancio pluriennale 2021-2023 ha tenuto conto delle differenze retributive deliberate per il

pagamento del Direttore. Tuttavia, nella previsione di dover nominare un nuovo Direttore entro 90gg. dalla delibera di nomina, ai sensi dell'art. 19 dello statuto e della legge vigente, si sottolinea come l'importo stanziato in bilancio, per gli anni 2021 e 2023, sia inadeguato alla copertura dei costi connessi all'inquadramento di un dirigente esterno.

C) Oneri Finanziari previsionali

Rientrano in tale categoria oneri bancari e interessi su mutui per € 13.500,00.

Il bilancio pluriennale 2021-2023 prevede inoltre l'accensione di un nuovo mutuo per far fronte ad una carenza di liquidità legata al contenzioso e alle vertenze in corso. E' stata prevista, perciò, la spesa per interessi concernenti la ipotizzata condizione di preammortamento, pari a 24 mesi, come previsto dal D.L. 34 de 19 maggio 2020 (Decreto Rilancio) per gli anni 2022 e 2023.

Accantonamenti per Rischi

In ordine al fondo rischi, il previsto ammontare per euro 60.000,00, non si palesa congruo ed idoneo a fronteggiare le spese per la copertura finanziaria delle pronunzie giudiziarie sfavorevoli.

Si invitano, gli organi dell'azienda a monitorare i contenziosi in corso in quanto somme di notevole rilevanza. Come evidenziato anche dal Direttore nella relazione di accompagnamento al bilancio 2021, i danni finanziari che gli stessi possono produrre sono particolarmente rischiosi, essendo l'attuale bilancio caratterizzato da un equilibrio molto delicato. Cosicché, non essendo sufficienti le risorse ordinarie del bilancio a coprire le somme derivanti dalle sentenze di soccombenza, né avendo previsto adeguati accantonamenti per coprire tali rischi, diventa necessario dare pronto riscontro ad eventuali debiti che dovessero sorgere fuori bilancio, al fine di attivare i necessari rimedi con la massima tempestività.

CONCLUSIONI

Il Revisore Unico, tutto quanto sopra osservato, pur tenendo conto dei rilievi, delle osservazioni, dei suggerimenti sopra espressi, verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto, del regolamento di contabilità e dei postulati dei principi contabili degli enti locali, ritenendo comunque sussistente la coerenza, la congruità e l'attendibilità delle previsioni di bilancio

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

sulla proposta di bilancio di previsione 2021-2023 e sui documenti allegati.

Benevento, 23/02/2021

IL REVISORE UNICO
Dott.ssa Patrizia Maffei