

VERBALE DEL 21/06/2022

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISORE SULLA PROPOSTA DI
BILANCIO DI PREVISIONE 2022, BUDGET PLURIENNALE 2022-2024
E DOCUMENTI ALLEGATI**

Il Revisore Unico dell'Azienda Speciale "Agenzia Sannita Energia e Ambiente", ente pubblico strumentale della Provincia di Benevento, nominato con provvedimento dal Presidente della Provincia di Benevento in data 06/11/2020

Premesso che il revisore unico legale dei conti ha:

- esaminato la proposta di Bilancio di Previsione anno 2022 unitamente agli allegati annessi;
- visto lo statuto della ASEA AS e le disposizioni delle leggi vigenti per quanto attiene alle aziende speciali;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL), per quanto applicabile;
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili per gli Enti Locali;
- visti i principi di revisione e di comportamento dell'Organo di Revisione degli Enti locali approvati dal consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti e degli esperti Contabili

Presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di:

Bilancio di Previsione anno 2022; Bilancio Economico pluriennale 2022-2024; Aggiornamento Piano Programma, Aggiornamento Piano del Fabbisogno del Personale comprensivo di Pianta Organica, che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Benevento, 21/06/2022

IL REVISORE UNICO
Dott.ssa Patrizia Maffei

Il Revisore Unico

- ha ricevuto i documenti previsionali costituiti dal Budget economico esercizio 2022 e i relativi documenti obbligatori quali: Budget economico pluriennale 2022 – 2024, Aggiornamento Piano programma, Aggiornamento del Piano Fabbisogno del personale comprensivo di pianta organica.

Per l'analisi propedeutica al parere del Revisore, sono state viste:

- le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Testo unico degli Enti locali (TUEL);
- lo statuto, il regolamento di contabilità e le disposizioni di legge vigenti in materia di aziende speciali;
- i principi contabili generali degli Enti Locali approvati dall'Osservatorio per la finanza e la contabilità degli Enti Locali istituito presso il Ministero dell'Interno.

Il Revisore inoltre ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni budget anno 2022 e budget economico pluriennale 2022-2024.

Il Bilancio di previsione 2022, è stato predisposto redigendo la sola parte economica, non corredata dallo stato patrimoniale previsionale. A tal proposito, si ritengono condivisibili le motivazioni addotte nella relazione di accompagnamento, secondo le quali l'Azienda ai sensi dell'art. 114 c. 8 del D. Lgs 267/2000, è tenuta alla sola predisposizione dei budget economico triennale.

Il revisore ha verificato che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, si uniforma alla normativa e agli schemi del codice civile previsti dagli artt. 2423 e segg. del c.c.. Ai fini di una maggiore chiarezza i costi e ricavi sono stati ulteriormente suddivisi per ciascun servizio/funzione.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio di bilancio, obbligo derivante dall'art. 114 del D.Lgs 267/2000. Tale equilibrio dei costi e dei ricavi tiene conto anche dei proventi derivanti dai trasferimenti.

Il bilancio di previsione si sintetizza nelle macro voci rappresentate da:

Budget economico anno 2022

A) Valore dell'erogazione di servizi e Funzioni	1.911.577
B) Costi dell'erogazione di Servizi	1.901.300

<i>Differenza tra Valore e costi (A-B)</i>	<u>10.277</u>
C) Oneri Finanziari	<u>10.277</u>
<i>Risultato Ante Imposte</i>	<i>0</i>

Budget Economico Pluriennale 2022-2024

	2022	2023	2024
A) Valore dell'erogazione di servizi e Funzioni	1.911.577	1.270.200	920.200
B) Costi dell'erogazione di Servizi	1.901.300	1.261.123	912.623
<i>Differenza tra Valore e costi (A-B)</i>	10.277	9.077	7.577
C) Oneri Finanziari	10.277	9.077	7.577
<i>Risultato Ante Imposte</i>	0	0	0

Per quanto riguarda le attività svolte dall'Azienda speciale, le cui previsioni di ricavi e costi sono state indicate nei documenti esaminati, ho provveduto ad una verifica delle previsioni esposte nella relazione.

Si è ritenuto di dover esaminare e verificare i dati economici finanziari dell'anno 2022, eseguendo un raffronto con le medesime voci più rappresentative dei dati 2022 risultanti dall'ultimo bilancio pluriennale 2021-2023 approvato.

A) Valore dell'erogazione di servizi e funzioni previsionali:

IMPIANTI TERMICI

Contributi connessi all'erogazione dell'attività di controllo ed ispezione degli impianti termici al fine dell'efficientamento energetico, per i comuni di competenza dell'Ente Provincia. Tale funzione è regolata dal contratto decennale sottoscritto tra l'Azienda Speciale ASEA e la Provincia di Benevento.

Il totale di tali entrate pari a **€ 452.380,00** ed è così ripartito:

- Contributi impianti termici (CIT) **€ 307.800,00**;
- Contributi impianti biomassa solida **€ 64.260,00**
- Contributi attività Ispettiva (CAI) **€ 80.320,00**.

Tali voci, in totale, subiscono, rispetto al Budget previsionale precedente un decremento di € 197.700. In particolare, il budget pluriennale 2021-2023, prevedeva un'entrata di € 178.792, derivante dall'ampliamento della gestione della funzione pubblica di ispezione e controllo degli

impianti termici, anche per la città di Benevento. Tale attività non viene prevista nel bilancio previsionale 2022-2024 in quanto, ad oggi, non si registra nessun atto amministrativo di affidamento a favore dell'ASEA.

Inoltre, dall'analisi delle singole voci si rilevano le novità introdotte dalla legge regionale, che hanno portato ad un aggiornamento delle tariffe del Contributo impianti termici, recepite nel nuovo disciplinare tecnico, in attesa di approvazione, che influenzano il budget pluriennale generando una contrazione di circa € 12.500. Ulteriore novità introdotta dalla legge regionale, in particolare l'introduzione del contributo per impianti a biomassa solida, comporta, al contrario, un incremento delle entrate di circa € 120.000,00, al termine di ogni biennio di dichiarazione.

Il Revisore, in relazione a quanto sopra, sottolinea che è necessario un continuo monitoraggio sulla effettiva realizzazione di quest'ultime entrate, assolutamente necessarie per coprire i costi derivanti dai giudizi sfavorevoli del contenzioso lavorativo. Il venir meno delle anzidette entrate produrrebbe una situazione di squilibrio, non potendo più, l'Azienda, far fronte alla copertura degli oneri diversi di gestione (contenzioso lavorativo), preventivati nel budget pluriennale 2022-2024.

Il budget pluriennale 2021-2022 prevedeva l'apertura di un mutuo bancario, garantito dalla Provincia di Benevento, per far fronte ai debiti ereditati dalle passate amministrazioni e, nella specie, ai debiti scaturenti dalle pronunzie giudiziarie sfavorevoli, relative a sette vertenze lavorative riguardanti i lavoratori a progetto. Il mutuo si rendeva necessario perché le risorse ordinarie del bilancio non erano sufficienti a coprire l'intera situazione debitoria. Non avendo ad oggi ottenuto la fidejussione dalla Provincia, la sola strada attuabile resta quella di garantire all'Azienda la riscossione dei contributi a biomassa solida, anche per ricostituire le somme finanziarie che l'Azienda ha già mobilitato a tale scopo.

Per quanto attiene alle attività ispettive le entrate sono assicurate dal rinnovo contrattuale sottoscritto tra Azienda speciale ASEA e i due ispettori preposti, i quali fino al 15/04/2024 assicureranno l'attività di ispezione e controllo sui "rapporti di controllo di efficienza energetica".

RICAVI PER DIGA CAMPOLATTARO

Contributi per la gestione tecnica ed ambientale della diga di Campolattaro e per i progetti energetico-ambientali.

Il totale di tali entrate di **€ 1.342.524,88** è ripartito tra:

- Contributi in conto esercizio per la gestione della Diga **€ 451.020,00**, relativo alla convenzione del servizio sottoscritto dalla Provincia di Benevento per l'affidamento del servizio di gestione e Guardiana Diga di Campolattaro e Traversa Tammarecchia. In proroga fino al 30/06/2022;
- Contributo in conto capitale per **€ 891.504,88**, relativo a progetti sicurezza Diga.

Tali voci prevedono una continuazione delle attività di gestione della Diga di Campolattaro e dei progetti energetico-ambientali, circostanza, senz'altro, contraria all'ipotesi dello spin-off di tale attività presunto nel budget economico previsionale 2021-2023.

In realtà, la convenzione stipulata con la Provincia di Benevento è stata prorogata con Delibera C.P. n. 40 del 10/12/2021, fino al 30 giugno 2022.

L'Asea, attualmente, è il gestore e, come da convenzione, soggetto attuatore di tutti gli interventi infrastrutturali necessari per il completamento ed il collaudo degli invasi di Campolattaro. In tale qualità l'azienda gestisce anche finanziamenti, come da budget 2022-2024, che regolarmente rendiconta via via che i lavori, ai quali il finanziamento è destinato, vengono realizzati. Tali attività implicano programmazione, pianificazione, competenza e gestione di risorse umane specializzate. Alla luce di tanto, il bilancio previsionale tiene conto della impossibilità di interrompere tali attività senza una programmata e coordinata dismissione delle varie fasi dell'attività di gestione e completamento dei lavori in corso. Come relazionato nel piano programma è necessario garantire la continuità della gestione della diga e sarebbe auspicabile assicurare tale continuità almeno fino alla conclusione degli invasi sperimentali ed al collaudo. In ragione dei finanziamenti e dei lavori in corso, dei contratti in atto, di una struttura organizzata e di esperienza, non facilmente sostituibile, è fondamentale maggiore certezza dei tempi, chiarezza nelle modalità con cui si arriverà alla chiusura dell'attività di gestione dovendo, nel contempo, evitare il paventato rischio del licenziamento dei lavoratori in forza presso la diga.

RICAVI PER PROGETTI DI SVILUPPO SOSTENIBILE E SERVIZI DI FORMAZIONE

Entrate connesse all'implementazione dei progetti energetico ambientali (PSR 2014-2020) e a servizi di formazione professionale, per un totale complessivo di € 20.000,00.

Gli scostamenti, rispetto al precedente Budget Previsionale 2022 presentano un incremento del dato nella misura di € 16.000,00. Il valore previsionale tiene conto anche dei ristori a fronte delle spese sostenute e condivise con la Provincia di Benevento.

CONTRIBUTO IN CONTO CAPITALI

In tale voce sono indicati i contributi in conto capitale per € 96.672,06, riguardanti i lavori di costruzione relativi alla variante alla strada "senzamici", contributo che la Provincia di Benevento (Decreto del Commissario ad Acta n. 6473 del 29/01/1997 - art. 9 del D. Lgs. n. 96/93) attende di ricevere dall'Ufficio di competenza (Provveditorato delle opere pubbliche). Tuttavia, fino ad oggi, nonostante i solleciti non ci sono stati riscontri.

B) Costi dell'Erogazione di servizi e funzioni previsionali:

Per quanto attiene dell'erogazione servizi e funzioni, il bilancio previsionale prevede un costo totale di € 1.901.300. Il bilancio previsionale 2022, inserito nel budget previsionale 2021-2023, prevedeva un costo totale di € 655.280. Il notevole incremento del dato 2022, rispetto al valore della precedente previsione, tiene conto dei costi legati alla svolgimento dell'attività di gestione e di programmazione degli interventi sulle opere dell'invaso, che giova ribadire, sono conseguenti alla continuazione delle attività della stessa.

I costi inclusi nel bilancio previsionale 2022-2024 sono indicati come di seguito e riguardano:

Costi di Struttura		€ 155.600,00
Servizi e Funzioni erogate di cui:		€ 1.426.427,88
• Gestione Tecnica Invaso di Campolattaro	€ 289.633,00	
• Programmazione Interventi sulle opere dell'Invaso	€ 891.504,88	
• Progetti Sviluppo Sostenibile	€ 15.000,00	
• Impianti Termici (SIT)	€ 234.290,00	
• Servizi di formazione	€ 1.000,00	
Spese generali		€ 130.200,00
Contributo in conto capitale		€ 96.672,06
Ammortamenti e Svalutazioni crediti		€ 12.400,00
Accantonamenti per Rischi		€ 10.000,00
Oneri diversi di gestione		€ 65.000,00.

Si evidenzia che il bilancio previsionale prevede per gli anni 2022, 2023 e 2024 la voce oneri diversi di gestione per € 65.000, rispetto ai 6.000 euro previsti nel pluriennale 2021-2023. L'incremento è dovuto alle sopravvenienze passive, createsi a seguito delle soccombenze lavorative, come meglio descritto sopra. Il bilancio pluriennale dispone la copertura dei debiti ripartendole negli esercizi 2022, 2023 e 2024.

Nella specie, i restanti costi non presentano elementi di significatività rispetto alle stesse voci inserite nell'esercizio 2022 del budget previsionale 2021-2023. La quota regionale (CIT) subisce una contrazione nel budget previsionale 2022. Quest'ultima rappresenta la parte di contributo impianti termici da destinare alla Regione Campania per la gestione del Catasto Regionale, come previsto dalla L.R. n. 39 del 20/11/2018. L'Asea dovrebbe trasferire alla Regione Campania tale importo per il servizio sopra indicato che, tuttavia, non è stato ancora istituito e si è in attesa di linee guida.

Il bilancio previsionale incrementa fino a € 15.000,00 i progetti di sviluppo sostenibile rispetto alla spesa di sole € 200 prevista nel precedente budget previsionale.

Lo scostamento delle spese generali rispetto al budget Previsionale 2021-2023, non mostra elementi di significatività.

La struttura previsionale del bilancio in esame prevede l'accantonamento della quota di costo relativa al trattamento di fine rapporto, da erogare al personale dipendente al momento della quiescenza. Tale accantonamento per TFR, risulta idoneo a coprire gli oneri che matureranno a favore del personale dipendente in conformità della legge e dei contratti di lavoro vigenti.

Per quanto attiene all'attribuzione ad interim delle funzioni di Direttore al responsabile amministrativo Dott. Cesare Mucci, si evidenzia come il bilancio pluriennale 2022-2024 ha tenuto conto delle differenze retributive deliberate per il pagamento del Direttore. Tuttavia, si sottolinea come l'importo stanziato in bilancio, per gli anni 2022 e 2024, sia inadeguato alla copertura dei costi connessi all'inquadramento di un dirigente esterno.

C) Oneri Finanziari previsionali

Rientrano in tale categoria oneri bancari e interessi su mutui per € 10.277,00.

Il bilancio pluriennale 2021-2023 prevedeva l'accensione di un mutuo per far fronte alla situazione debitoria scaturente dal contenzioso lavorativo, pertanto gli oneri del bilancio pluriennale 2021-2023 tenevano conto anche della spesa derivante dalla condizione di preammortamento, pari a 24 mesi, come previsto dal D.L. 34 de 19 maggio 2020 (Decreto Rilancio) per gli anni 2022 e 2023. Giova ribadire che il mutuo ipotizzato nel bilancio pluriennale 2021- 2023 non è più una strada percorribile per tutte le ragioni sopra indicate, e pertanto il valore di tali oneri subisce un decremento rispetto al precedente budget approvato.

Accantonamenti per Rischi

In ordine al fondo rischi, il previsto ammontare per euro 10.000,00, non si palesa congruo ed idoneo a fronteggiare le spese per la copertura finanziaria di eventuali pronunce giudiziarie sfavorevoli.

Il Revisore invita gli Amministratori ad effettuare prudenzialmente il costante monitoraggio delle voci inserite nel Bilancio di previsione, al fine di apportare eventuali tempestivi provvedimenti correttivi durante l'esercizio con la massima tempestività.

CONCLUSIONI

Il Revisore Unico, tutto quanto sopra osservato, pur tenendo conto dei rilievi, delle osservazioni, dei suggerimenti sopra espressi, verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto, del regolamento di contabilità e dei postulati dei principi contabili degli enti locali,

ritenendo comunque sussistente la coerenza, la congruità e l'attendibilità delle previsioni di bilancio

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

sulla proposta di bilancio di previsione 2022-2024 e sui documenti allegati.

Benevento, 21/06/2022

IL REVISORE UNICO
Dott.ssa Patrizia Maffei